

Gemeente Boxmeer

Onderwerp:

Vaststelling APV voor de gemeente Boxmeer 2007

Nummer:

AAN de Raad van de gemeente Boxmeer

Boxmeer,

Aanleiding

Deregulering en een terugtrekkende overheid zijn geluiden die wij de afgelopen jaren maar vaak genoeg horen. In de praktijk blijkt er echter vaak weinig van te komen. Overheden zijn van oudsher gewend om allerhande zaken te regelen, waarvan de keerzijde is dat burgers aan steeds meer regels gebonden worden, waarvan men vaak het doel of nut niet meer begrijpt. Anderzijds vragen ook burgers om een toezienend oog van de overheid bijvoorbeeld naar aanleiding van gebeurtenissen, zoals de cafébrand in Volendam of de vuurwerkramp in Enschede. Dit geldt ook voor specifiek lokale gebeurtenissen.

Al met al een behoorlijke brei van regeltjes, voorschriften en wetten ontstaan, dat om een vereenvoudiging/deregulering vraagt.

Om die reden is naar de in de APV opgenomen regels en vergunningen gekeken en is onderzocht of bepaalde regels en/of vergunningen afgeschaft of gewijzigd kunnen worden.

Boxmeer heeft, net als alle andere gemeenten in Nederland, een Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Meestal is de APV gebaseerd op de model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Zo ook in de gemeente Boxmeer.

Bij brief van 6 juni 2006 met kenmerk Lbr 06/77 heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een wijziging van haar model Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gepubliceerd. Deze VNG-wijzigingen zijn vooral het gevolg van het streven naar eenvoudige, duidelijke en toegankelijke regelgeving en veranderde inzichten. Met deze wijziging wordt hiertoe een eerste stap gezet.

Wettelijk kader

Het voorstel houdt in, dat een nieuwe APV voor de gemeente Boxmeer wordt vastgesteld. Op grond van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd deze verordening vast te stellen.

Relatie met het collegeprogramma

Zoals wij in het collegeprogramma hebben aangekondigd willen wij kritisch kijken naar de bestaande regelgeving. Nu de VNG door middel van de gewijzigde model-APV een aantal voorstellen heeft gedaan tot deregulering en vermindering van de lasten, willen wij alle bepalingen in onze APV kritisch gaan bekijken op nut, noodzaak, wenselijkheid tegenstrijdigheid, handhaafbaarheid, enz.

Een belangrijk aspect in het geheel is, dat als de overheid een onderwerp niet regelt dit zal betekenen dat de burger in voorkomende gevallen geen beroep kan doen op de overheid indien de burger hinder of hoe ook genaamd ondervindt van een niet gereguleerd onderwerp.

Doelstelling

Door middel van een integrale wijziging van de APV willen wij een eerste stap zetten op het gebied van de vereenvoudiging van lokale regelgeving en de vermindering van lastendruk voor burgers en bedrijven.

Nadere toelichting

Intrekking

Voorgesteld wordt, onder intrekking van de huidige APV, een nieuwe APV voor de gemeente Boxmeer vast te stellen, waarbij ten opzichte van de huidige APV regels worden ingetrokken, omdat:

1. De regels geen zinvolle toevoeging zijn op andere regels. Het betreft bijvoorbeeld artikelen waarvan de inhoud al is geregeld in hogere wetgeving (bijvoorbeeld Flora- en Faunawet of het Wetboek van Strafvordering), of een andere gemeentelijke regeling (bijvoorbeeld de Bomenverordening en de Verordening straatnaamgeving en huisnummering), of
2. de regels niet (meer) zien op een publiek doel waarop de gemeente zou moeten toezien. Het betreft dan bijvoorbeeld bepalingen die de burger verplichten zijn/haar fiets of auto op slot te zetten. Gedragingen van de burger zelf zouden een garantie moeten zijn voor het bereiken van het publieke doel (het tegengaan van misdrijven).

Het betreft de volgende in de model-APV opgenomen artikelen: 2.1.2.1, 2.1.2.2, 2.1.3.1, 2.1.4.1, 2.1.4.2, 2.1.4.3, 2.1.6.1, 2.1.6.2, 2.1.6.5, 2.1.6.8, 2.1.6.9, 2.1.6.10, 2.3.1.2, 2.3.1.3, 2.3.2.1, 2.3.2.2, 2.3.2.3, 2.3.2.4, 2.4.6, 2.4.11, 2.4.12, 2.4.14, 2.4.15, 2.4.16, 2.4.21, 2.4.23, 2.4.24, 2.4.25, 2.5.1, 2.5.2, 2.5.3, 2.5.4, 2.5.5, 2.6.1, 2.6.2, 2.6.3, 3.5.1, 4.2.1, 4.3.1, 4.3.2, 4.3.3, 4.3.3a, 4.3.4, 4.3.5, 4.3.6, 4.3.7, 4.3.8, 4.4.1a, 5.1.2a en 5.2.4.

Horecaexploitatievergunning

Ook de in het model-APV opgenomen horecaexploitatievergunning wordt niet overgenomen. De reden is dat er diverse andere wettelijke voorschriften van kracht zijn, die de mogelijkheid bieden om sturend en handhavend op te treden.

Wijzigingen

De grootste winst bij het verminderen van de ervaren regeldruk door burgers (en ook bedrijven) kan worden behaald door een aantal bestaande vergunningsystemen op grond van de APV deels te schrappen en de overblijvende regels simpeler toe te passen.

Kort gezegd komen de voorstellen er op neer een aantal vergunningen samen te voegen en te gaan werken met vrijstellingen per vergunningsoort.

Bij vrijstellingsbesluit worden dan algemene regels vastgesteld waaraan de vrijgestelde objecten, gedragingen, verzoeken, etc. moeten voldoen moeten voldoen. “Zwaardere” categorieën waarbij maatwerk noodzakelijk is, blijven vergunningplichtig. Overigens zal dan gestreefd worden naar vergunningen voor meerdere jaren.

Evenementen

Jaarlijks wordt een groot aantal vergunningen verleend voor optochten, rommelmarkten, buurtfeesten, sportwedstrijden enz. In de nieuwe situatie zal nog slechts één soort (evenementen)vergunning worden verleend.

Ten aanzien van de nieuwe evenementenvergunning stellen wij voor in de APV op te nemen, dat de burgemeester bevoegd is bepaalde categorieën van evenementen vrij te stellen van de vergunningplicht, mits deze voldoen aan bepaalde algemene regels. Deze algemene regels worden in een vrijstellingsbesluit opgenomen. Omdat het wel noodzakelijk is dat de politie en eventueel andere hulpdiensten uit veiligheidsoogpunt van een dergelijk evenement op de hoogte zijn, geldt voor de aangewezen evenementen een kosteloze meldingsplicht. Deze meldingsplicht is ook gewenst vanuit het oogpunt van de risicoaansprakelijkheid, omdat evenementen meestal op gemeentelijke eigendommen plaatsvinden.

Objecten op, aan of boven de weg

Jaarlijks wordt een groot aantal vergunningen verleend voor het plaatsen van objecten op, aan of boven de weg (artikel 2.1.5.1. APV). Het gaat daarbij om een grote diversiteit aan objecten, zoals uitstallingen, steigers, afzetcontainers, spandoeken, aankondigingsborden, enz.

In de model-APV is geen vrijstellingsmogelijkheid opgenomen. Een dergelijke vrijstellingsmogelijkheid vinden wij wel wenselijk, zodat bepaalde categorieën van objecten en/of bepaalde gebieden kunnen worden vrijgesteld, mits deze voldoen aan bepaalde algemene regels.

Objecten die bijvoorbeeld vrijgesteld kunnen worden zijn steigers en containers, voor zover deze niet zo zijn opgesteld dat zij hinder voor het verkeer kunnen opleveren en mits wordt voldaan aan de door ons college te stellen regels met betrekking tot het plaatsen van deze voorwerpen.

Aanhangers, caravans enz.

Door de toename van het aantal voertuigen is de parkeerdruk op de in woonwijken aanwezige parkeerplaatsen groot. Ongewenst is dat deze parkeerplaatsen langdurig worden bezet door aanhangers, caravans en vergelijkbare voertuigen. Gekozen is voor een termijn van zeven dagen, zodat burgers toch voldoende de gelegenheid hebben om een caravan kampeergereed te maken. In het licht van de parkeerdruk is het ongewenst om een bepaling op te nemen opdat vergunning kan worden verleend om langer dan zeven dagen een caravan en dergelijke te parkeren.

Geldinzamelingen

Onder het begrip ‘geldinzamelingen’ vallen naast de collectes ook de andere acties die, veelal plaatselijke, organisaties houden om geld in te zamelen voor hun club.

Aanpassing is gewenst, zodat naast de op de landelijke collecterooster voorkomende organisaties ook plaatselijke verenigingen zonder vergunning een actie kunnen houden. Deze organisaties kunnen volstaan met een melding.

Handhaving

Alle artikelen uit de APV worden opnieuw geprioriteerd Afhankelijk van de beschikbare capaciteit en toegekende prioriteit wordt de handhaving van de artikelen bij de uitvoering van het Handhavingsprogramma/-plan meegenomen.

Financiën

Wijziging van de APV zal tot gevolg hebben dat minder vergunningen worden aangevraagd, maar meer meldingen worden gedaan. Voor de aanvraag van bepaalde vergunningen worden leges geheven. Doordat minder vergunningaanvragen worden ingediend, zullen de

Bij het onderwerp: Vaststelling APV voor de gemeente Boxmeer 2007

Liggen de volgende stukken ter inzage:

1. Brief van de VNG d.d. 6 juni 2006
2. Brief van de VNG d.d. 18 januari 2006
3. Brief Driehoeksoverleg LvC d.d. 24 november 2005
4. Model-APV incl. toelichting

De volgende stukken zijn als bijlage meegezonden:

1. Ontwerp-APV
2. Artikelsgewijs overzicht